2026-HY-E058
KEN/AII/IND

区域国别研究报告

上海市哲学社会科学规划办公室　　2026 年 9 月 30 日

肯尼亚人工智能产业发展报告

上海师范大学区域国别研究院

上海市企业出海综合服务平台

《区域国别研究报告》是上海市哲学社会科学规划办公室依托上海市各高校和科研院所专业研究力量，紧扣服务企业走出去现实需要，专为“上海市企业出海综合服务平台”打造的区域国别研究品牌。

《报告》基于学者“在地研究”田野调研、企业出海实务经验以及其他信息，聚焦国别/区域、产业/行业、在地合规运营三类场景，推出三类系列成果。其中，**“国别报告”系列**以对象国政治、经济、社会、文化等内容为研究对象，重点围绕宏观经济形势、营商环境、中资企业经营状况、机遇挑战等维度，解析对象国各领域的发展态势，为企业海外布局提供决策参考；**“行业报告”系列**针对重点产业跨境布局或企业走出去的行业赛道，深入研判对象国的重点行业发展格局；**“合规报告”系列**回应企业海外合规运营实务关切，系统梳理对象国重点领域的监管要点，为企业在地运营提供应对策略参考。

摘　要

肯尼亚作为东非第一大经济体，凭借“草原硅谷”（Silicon Savannah）科技生态，正在迅速崛起为非洲人工智能研发、创新与商业化的枢纽。肯尼亚人工智能产业处于快速发展阶段，已成为东非地区 AI 创新和数字经济发展的重要节点。政府通过实施《国家人工智能战略 2025—2030》，提出“AI 数字基础设施、数据与 AI 治理、AI 研究创新与商业化”三大支柱，并以治理、人才、投资以及伦理公平与包容四项横向保障贯穿实施。[1]同时，金融科技、农业、医疗和公共服务等领域成为 AI 应用的主要方向；国际科技企业对肯尼亚云计算和数据基础设施的投资进一步提升了其区域影响力。然而，肯尼亚 AI 产业仍面临算力不足、高端人才缺乏、本地数据资源有限以及产业链不完整等挑战，当前发展模式仍以 AI 应用和数字化转型为主，而非基础模型研发为核心。

本报告聚焦肯尼亚人工智能产业发展现状，系统梳理其政策导向、市场潜力、竞争格局与准入规则，结合 2026

[1] “Kenya AI Strategy 2025-2030,” Republic of Kenya, March 2025.

年世界人工智能大会及中非合作框架，研判中肯 AI 产业合作的投资机遇、落地风险与实操路径，为拟出海肯尼亚的中国企业提供参考。

目　录

一、产业发展特点 1

（一）数字应用生态发达 1

（二）解决本土问题 2

（三）强调数据主权，拥抱开放合作 2

（四）科技融资结构不平衡 3

（五）AI 商业化以垂直场景为主 4

（六）基础设施和人才是主要瓶颈 6

二、人工智能的国家布局 9

（一）首部《国家人工智能战略（2025—2030）》 9

（二）从战略规划到实施路线图 15

三、肯尼亚 AI 外交与中肯合作 31

（一）中非数字合作框架深化 33

（二）数字丝绸之路与企业级合作成果 34

四、肯尼亚人工智能产业面临的挑战 37

（一）宏大规划与实际财政能力之间存在落差 37

（二）城乡数字鸿沟制约 AI 应用的普遍化 37
（三）高端技术人才不足 37
（四）对境外技术供应商的依赖带来安全与政治风险 . 38

结　语 39

一、产业发展特点

肯尼亚人工智能产业目前仍处于由政策规划、基础能力建设向规模化应用过渡的阶段，突出特点是政府在发展方向、基础设施和公共应用中发挥较强的组织作用。肯尼亚正在形成“国家战略—实施路线图—基础设施政策—数据治理政策—行业项目”的政策体系，人工智能产业被嵌入数字政府、产业升级和国家新型工业化进程之中。

（一）数字应用生态发达

肯尼亚移动支付和数字平台的广泛应用，使当地居民、企业和政府具有较强的数字服务接受能力，也为金融风控、农业服务、电子政务、医疗咨询和教育平台积累了丰富应用场景。内罗毕所形成的科技企业、创新中心、高校、国际组织和跨国公司集聚效应，则使肯尼亚比多数东非国家更容易吸引资金、人才和技术合作。然而，这种优势具有明显的“应用层”特征：善于利用数字工具解决本地问题，但在大规模算力、基础软件、高质量数据集、核心模型和高端研究人才等方面仍依赖境外资源。因此，AI 产业更可能采取“引进通用技术—结合本地数据进行适配—面向行

业形成应用”的发展路径，而不是短期内建立完整的自主技术链。

（二）解决本土问题

肯尼亚重视人工智能对农业、医疗、教育、基层治理和农村发展的作用；重视斯瓦希里语及其他本土语言模型，希望避免人工智能长期由英语语料和境外平台主导。实施路线图将数字乡村、智慧教育、智慧医疗和数字政府置于优先位置，强调运用作物诊断、远程医疗、个性化学习、本土语言交互和政务自动化，解决农村专业人员不足、公共服务分布不均和行政效率偏低等现实问题。换言之，肯尼亚 AI 产业的发展逻辑具有较强的发展主义和公共服务色彩。人工智能被视为缩小城乡差距、改善基本公共服务和扩大社会包容的工具。

（三）强调数据主权，拥抱开放合作

国家重视包括建设国家基础数据库、国家算力平台、本地数据中心和数据共享交换体系，减少对境外云服务和境外数据处理设施的依赖。这说明肯尼亚所追求的是在继续吸收国际技术和资本的同时，争取对本国数据、模型部

署和公共应用保留更大的治理权。

肯尼亚财政和技术能力有限，AI 产业高度依赖政府、私营部门、国际科技公司、发展机构和高校之间的合作。官方战略反复强调公私合作、国际融资、联合研究和技术转移。

（四）科技融资结构不平衡

据 Partech 公司统计，2025 年，肯尼亚初创企业吸纳 10.4 亿美元投资，约占全非初创资本总额的 31%。[2]近年来，清洁能源与气候科技赛道吸引大多数头部风投资金，如离网太阳能及电动出行企业成为绝对的吸金主力，但 AI 科技企业获得直接融资案例较少。

肯尼亚出台的《肯尼亚创新展望 2024》报告指出，肯尼亚初创融资约 81%来自国际机构，易受全球风险投资周期变化的影响；创业公司、孵化器、人才高度集中于首都内罗毕，也造成区域发展不均衡，限制全国创新能力扩散。[3]

[2] “2025 PARTECH AFRICA TECH VC REPORT: AFRICAN TECH FUNDING REBOUNDS TO US$4.1B,” Partech, accessed July 27, 2026, https://partechpartners.com/news/2025-partech-africa-tech-vc-report-african-tech-funding-rebounds-to-us41b-driven-by-record-debt-activity-and-disciplined-equity-growth.

[3] Kenya National Innovation Agency (KeNIA), *Kenya Innovation Outlook 2024*, Innovation Outlook Report (Kenya National Innovation Agency (KeNIA), 2024), https://kenia.go.ke/storage/pub-docs/ken_pub_Kenya%20Innovation%20Outlook%20Report%202024.pdf.

（五）AI 商业化以垂直场景为主

随着顶层政策的落地，肯尼亚 AI 技术在直接关系到国家民生发展的垂直场景中取得了显著突破，其中不乏海外企业的身影：

医疗健康：2024 年肯尼亚医疗科技先驱 Jacaranda Health 依托 Google.org、Patrick J. McGovern 基金会和亚马逊 AWS 的资助，开发了非洲首款完全开源、免费且可自由修改的斯瓦希里语医疗大语言模型——UlizaLlama（意为“询问 Llama”）。该模型基于 Meta 的 Llama 2 的 7B 参数和 Llama 3 的 8B 参数版本，通过对超过 3.21 亿个斯瓦希里语词元的持续预训练和定制分词器，攻克了传统大语言模型对非英语、低资源语言处理时常出现的医学幻觉与事实不符等难题。该模型被无缝嵌入肯尼亚妇产科数字服务平台 PROMPTS，为低收入孕妇提供 7×24 小时斯瓦希里语孕期咨询和精准的医学分流。[4]

数字农业：2025 年以来，肯尼亚启动《数字农业路线图》（Digital Agriculture Roadmap）编制工作，并组织 50 余家数字农业企业、研究机构及国际组织参与数字农业生

[4] *Jacaranda Launches First-in-Kind Swahili Large Language Model - Jacaranda Health*, Blog, October 31, 2023, https://jacarandahealth.org/jacaranda-launches-first-in-kind-swahili-large-language-model/.

态诊断，推动农业数据、农业服务和农业管理系统的互联互通。[5] PlantVillage Nuru、Tumaini 等 AI 应用已广泛用于作物病虫害智能诊断，帮助农户快速识别香蕉、玉米和木薯等主要作物病害，提高病害防治效率；[6]Ujuzi Kilimo 的 FarmSuite 等平台则通过智能分析为农户提供精准施肥和种植建议，降低生产成本、提高资源利用效率。[7]

本土语言 AI：2026 年推出的 PAWA AI 平台面向斯瓦希里语等非洲语言提供小语言模型、语音识别、语音合成和智能体开发能力，支持政府、教育机构和企业部署本地化 AI 应用，并通过本地部署降低对海外云服务的依赖。[8]与此同时，Vambo AI 等非洲语言 AI 企业持续扩展斯瓦希里语等 60 余种非洲语言的机器翻译、语音识别和自然语言处理服务，为东非多语言数字化提供技术支撑。[9]在数据基础设施方面，Mozilla Common Voice 持续建设开放式斯瓦希里语语音数据集，为语音识别和大语言模型训练提

[5] *Roundtable Discussion With Digital Agriculture Experts In Kenya - MoALD*, LATEST NEWS, April 11, 2025, https://kilimo.go.ke/roundtable-discussion-with-digital-agriculture-experts-in-kenya/.
[6] cgiar, "Tumaini: An AI-Powered Mobile App for Pests and Diseases | CGIAR System," accessed July 28, 2026, https://www.cgiar.org/innovations/tumaini-an-ai-powered-mobile-app-for-pests-and-diseases; "PlantVillage Nuru: Pest and Disease Monitoring Using AI," *CGIAR Platform for Big Data in Agriculture*, n.d., accessed July 28, 2026, https://bigdata.cgiar.org/digital-intervention/plantvillage-nuru-pest-and-disease-monitoring-using-ai/.
[7] "Ujuzi Kilimo - AI-Powered AgriTech Solutions for Global Agriculture," accessed July 28, 2026, https://www.ujuzikilimo.com/farm-suite?utm_source=chatgpt.com.
[8] "Introduction," Pawa AI Docs, accessed July 28, 2026, https://docs.pawa-ai.com/api-reference/endpoint/models/introduction.
[9] "Products — AI-Powered African Language Tools," accessed July 28, 2026, https://vambo.ai/products.

供基础资源。[10]此外，肯尼亚学术界建设的 Kencorpus 已形成涵盖斯瓦希里语、卢奥语(Dholuo)和卢希亚语(Luhya)的文本与语音语料库，为本土语言自然语言处理模型训练提供了重要的数据基础。[11]

（六）基础设施和人才是主要瓶颈

肯尼亚数字基础设施建设正在世界银行等国际多边机构的支持下全面提速。世界银行支持的“肯尼亚数字经济加速项目”(KDEAP)一期规模为 3.9 亿美元，已于 2024 年 2 月生效，重点包括宽带和开放光纤、数据市场、政府企业架构、互操作性及网络安全。[12]该项目能够改善 AI 应用的网络和公共数字基础，但并不等同于建设专用 GPU 算力。据全球移动通信系统协会（GSMA）估算，在肯尼亚购买一块 GPU 的价格约相当于人均国内生产总值的 75%，相对负担约为德国的 30 倍，因此肯尼亚人工智能产业面临严峻的算力短缺问题。此外，高质量数据和高素质人才也是限制人工智能产业发展的因素。非洲语言内容在

[10] “Mozilla Common Voice,” accessed July 28, 2026, https://commonvoice.mozilla.org/.
[11] Barack Wanjawa et al., “Kencorpus: A Kenyan Language Corpus of Swahili, Dholuo and Luhya for Natural Language Processing Tasks,” *Journal for Language Technology and Computational Linguistics* 36, no. 2 (2023): 1–27, https://doi.org/10.21248/jlcl.36.2023.243.
[12] Timothy John Charles Kelly, *Project Information Document - Kenya Digital Economy Acceleration Project - P170941 (English)*, Project Information Document no. PIDA32362 (World Bank Group, 2023), http://documents.worldbank.org/curated/en/099094702272313420.

互联网内容中的占比约 0.02%。[13]这意味着肯尼亚企业更可能采用云端 API、开源小模型、检索增强和边缘推理，而不是独立训练大参数模型。

[13] GSMA, *AI for Africa: Use Cases Delivering Impact - Kenya Deep Dive*, 2024.

二、人工智能的国家布局

肯尼亚政府将人工智能产业定位为推动实现“肯尼亚2030愿景”和非洲联盟《2063议程》的战略引擎。通过实施主动的产业规划、积极融入国际治理共识并推进垂直应用场景落地。总体上，肯尼亚已经完成“战略立框架”，正在进入“预算、项目和监管定规则”的关键阶段。

（一）首部《国家人工智能战略（2025—2030）》

2025年3月27日，肯尼亚信息、通信与数字经济部正式颁布《肯尼亚国家人工智能战略（2025—2030）》，标志着肯尼亚成为非洲第16个出台国家级AI愿景的国家。该战略历经自2024年4月起长达一年的广泛社会磋商，旨在以本地人才、本地数据和本地需求为基础，把肯尼亚建设成为非洲人工智能研发、模型创新和商业化的区域中心，并提出三大支柱框架和四大横向推动要素：

基础设施建设：扩大连接能力与本地算力供给。肯尼亚计划扩大高速宽带、5G、云计算和边缘计算基础设施，提升农村地区、学校、医疗机构和中小企业对人工智能技术的可及性。同时，战略提出扩充本地数据中心和高性能计算资源，为人工智能模型训练、推理和数据存储提供国

内基础设施支持。文件还提出在五年内建设多个符合国际标准、能够支持人工智能计算的数据中心，并探索本地智能设备组装、人工智能专用硬件以及半导体制造能力，以降低对进口设备和境外算力的依赖。

肯尼亚还将绿色能源视为发展人工智能基础设施的重要比较优势。依托地热等可再生能源资源，推动绿色数据中心和低碳算力设施建设，在降低人工智能产业环境成本的同时，吸引国际数据中心和云计算企业在肯尼亚投资。

数据战略：建设可共享、可治理和具有主权保障的数据生态。规划提出建立统一的国家数据治理框架，完善数据分类、存储、共享、跨境流动、隐私保护和安全审计制度，减少政府部门之间的数据孤岛，并推动公共部门、科研机构和企业之间的数据互操作。在依法保护个人隐私和敏感信息的前提下，政府还将扩大公共数据开放和数据共享，为模型训练、科研创新和公共治理提供可靠的数据基础。战略尤其强调建设反映肯尼亚本地社会环境的高质量训练数据集，包括斯瓦希里语和其他本地语言语料、农业与气候数据、医疗影像、教育资源、政府公共服务数据以及本土知识资料。通过提升本地数据采集、清洗、标注和存储能力，减少对外国数据中心和科技平台的依赖，防范

数据外流、数据抽取和“数据殖民主义”风险，同时提高人工智能模型对肯尼亚及非洲社会环境的适应性。

研发与创新：推动本地模型开发和产业商业化。肯尼亚计划扩大大学、科研机构和企业的人工智能研究能力，建设人工智能卓越研究中心、创新集群、实验室和产业孵化平台，重点支持自然语言处理、计算机视觉、预测分析、小型语言模型和边缘人工智能等方向。战略强调，人工智能研发应面向非洲语言、低带宽网络、低成本设备和本地社会问题，避免简单复制发达国家的技术路线和产品模式。

为推动科研成果转化，肯尼亚将通过创新者计划、孵化器、加速器和协同创新中心，为本地初创企业提供数据、算力、云服务、开发工具、技术辅导和市场接入支持。政府还计划调整公共采购政策，优先采用肯尼亚本土开发的人工智能产品，使公共部门成为本地产业的早期用户和“锚定客户”。

为实现三大支柱框架，报告提出四大横向推动要素：

第一，人才培养。肯尼亚当前拥有年轻、数字化程度较高的劳动力和较活跃的开发者社群，但高级人工智能人才、数据工程师、模型开发人员和人工智能安全专家仍然不足，大学课程与企业实际需求之间也存在明显脱节。战

略因此提出建立覆盖基础教育、职业教育、高等教育和在职培训的完整人工智能人才培养体系。

在基础教育层面，肯尼亚计划将人工智能、数据素养和数字安全知识逐步纳入中小学课程；在高等教育和职业教育层面，则重点发展机器学习、数据工程、模型训练、人工智能安全、伦理治理和产业应用等专业课程；提出通过实习、学徒制、导师计划、校企合作和公共部门数字人才项目，为学生和青年从业者提供实践机会，使本地人才逐步进入算法研究、模型开发、产品设计和技术管理等价值链上游环节。在本地高级人才短期不足的情况下，肯尼亚还将有选择地引进外国专家，但强调外来人才和企业必须承担知识与技能转移责任。

第二，加强治理。肯尼亚尚无专门针对人工智能的综合性法律，但已具备《数据保护法》《计算机滥用与网络犯罪法》以及消费者保护、知识产权和宪法权利等基础性制度。战略提出在此基础上形成统一的人工智能与新兴技术政策框架，解决监管机构分散、部门之间协调不足以及现有法律难以覆盖算法偏见、自动化决策和生成式人工智能风险等问题。

规划提出先审查现有法律，制定伦理标准、技术规范、

行业准则和政府采购规则，通过监管沙盒和试点项目积累经验，再根据产业发展和风险变化逐步完善专门立法；提出建设人工智能风险与安全研究和评估能力，对高风险算法、模型安全、数据隐私、深度伪造、虚假信息、自动化监控和公共部门决策系统进行测试和审计。与此同时，肯尼亚还希望加强与东非共同体、非盟和国际组织的合作，推动区域数据、网络安全和人工智能标准协调，提升其在非洲人工智能治理中的政策影响力。

第三，关注投资。人工智能产业具有前期投入高、回报周期长、算力和数据成本较大的特点，而肯尼亚本地初创企业、大学和研究机构普遍面临融资不足的问题。战略因此提出综合运用公共财政、私人资本、国际发展资金和公私合作机制，为人工智能基础设施、研发创新和产业商业化提供长期资金支持。

在公共投资方面，规划提出设立国家人工智能与新兴技术创新基金，提高国家科研资金中人工智能项目的比例，并为数据中心、算力设施、研究实验室、创新中心和初创企业提供资金支持。政府还可能通过补贴、税收优惠和特别经济区政策降低企业投资成本，并将公共采购作为支持本地产业的重要工具。

在私人投资方面，肯尼亚将鼓励风险投资、私募股权、养老基金、资本市场和大型企业参与人工智能项目，同时培训投资者识别和评估人工智能企业的技术及商业价值。政府还将利用肯尼亚的青年人才、绿色能源、数字基础设施和东非市场门户地位开展国际招商，吸引跨国科技企业建设数据中心、研发实验室和产品中心。

第四，推动伦理、公平与包容。战略认为，人工智能可能在提高效率的同时复制或放大现有的城乡、性别、族群、收入和残障差异。如果数据集缺乏代表性，或者技术设计仅服务城市和高收入人群，人工智能可能进一步扩大数字鸿沟。因此，肯尼亚提出将包容性、非歧视、透明度、人类自主性、文化保护和环境可持续性作为人工智能开发与部署的基本原则。

在具体制度上，战略提出推动人工智能伦理影响评估，将公平、隐私、安全和可解释性纳入政府采购与公共部门部署要求，并对高风险人工智能系统开展定期审计。政府还将建立算法问责、公众投诉和损害救济机制，减少数据泄露、歧视性自动化决策和未经授权的监控。与此同时，规划要求提高女性、残障人士、农村居民和其他代表不足群体在数据采集、技术开发、企业就业和政策制定中的参

与比例。

肯尼亚计划推动斯瓦希里语及其他本地语言的模型和应用开发，将本土知识、文化价值和不同社区的生活经验纳入数据和技术设计，避免外国模型在本地直接应用所可能产生的语言排斥和文化偏差。政府还将开展全民人工智能素养教育，帮助公众理解数据隐私、深度伪造、虚假信息、算法偏见和自动化决策风险，使公民不仅成为人工智能产品的被动使用者，也能够参与技术监督和政策讨论。

（二）从战略规划到实施路线图

2025 年 12 月，肯尼亚信息、通信与数字经济部发布了作为《肯尼亚人工智能战略 2025—2030》配套实施文件的《肯尼亚国家人工智能战略 2025—2030 实施路线图》。[14]与此同时，肯尼亚标准局发布 KS 3007:2025《人工智能应用实践规范》，通过国家技术标准为人工智能系统的负责任开发和应用提供操作性指引。

在更广泛的产业支撑层面，肯尼亚还形成了《云计算政策 2025 实施指南》，并推进《国家数据治理政策》《国

[14] Ministry of Information, Communications and Digital Economy (MICDE), Republic of Kenya, *Kenya National AI Strategy 2025-2030 Implementation Roadmap*, National Strategy Implementation Roadmap (Ministry of Information, Communications and Digital Economy (MICDE), Republic of Kenya, 2025), https://ict.go.ke/sites/default/files/2025-12/Kenya%20National%20AI%20Strategy%202025-2030%20Implementation%20Roadmap.pdf.

家宽带战略（2025—2030）》以及《人工智能与其他新兴技术政策》的制定。这些文件分别对应 AI 战略中的云计算和算力基础设施、数据治理、网络连接以及综合治理框架。由此，肯尼亚正在形成以国家 AI 战略为总纲、实施路线图为执行工具、技术标准为操作规范，并由数据、云计算、宽带和新兴技术政策共同支撑的多层次人工智能政策体系。

不过，截至 2026 年 7 月，除实施路线图、云计算政策实施指南和人工智能应用国家标准外，若干重要文件仍处于草案或公众咨询阶段。肯尼亚尚未形成一部综合性人工智能法律，其治理模式仍表现为“战略先行、标准补充、政策逐步完善、立法相对滞后”的渐进式特征。将原有战略中的基本愿景转化为具体可操作的实施路线图，确立了五项优先行动。

第一项优先行动是将肯尼亚现有的信息通信基础设施升级为能够支撑大模型训练、实时推理和行业智能化的国家级 AI 基础设施体系。举措是同时推进算力设施、光纤网络、IP 骨干网、无线网络和网络安全建设，形成“核心数据中心—边缘数据中心—全国高速网络—行业终端”相互连接的云、网、边、端协同架构。路线图计划依托

Konza 现有数据中心，并在 Baringo、Nairobi 或其他规划节点建设新的国家级人工智能数据中心，逐步形成三座国家级 AI 数据中心和若干按需建设的边缘节点。数据中心将配置 GPU、NPU 等异构计算集群，支持分布式训练、大模型微调和实时推理，并采用模块化建设、高密度机柜、液冷和可再生能源供电。相关设施原则上应达到 Tier Ⅲ、TIA-942 Rated 3 或同等可靠性水平，PUE 控制在 1.3 以下，新建设施力争低于 1.25，以地热、太阳能等绿色能源降低电力成本和碳排放。路线图附件进一步提出，2026—2027 年优先建设首座 AIDC 并升级 Konza 数据中心，2028—2030 年再建设第二座 AIDC，同时根据地方应用需求设置边缘数据中心。

在通信网络方面，路线图提出继续落实全国铺设 10 万公里光纤的目标，重点连接约 4 万所学校、2 万个政府机构和 1.3 万所医疗设施，并通过光纤预埋、杆路和管道共享以及政府与运营商共建，降低“最后一公里”建设成本。国家骨干网和数据中心互联网络将逐步采用 400GE 和 800GE 技术，核心 AI 数据中心之间使用网状全光网络和光交叉连接，提高带宽、降低时延并增强多点故障情况下的韧性。网络建设分为两个主要阶段：2025—2027 年以扩

大城乡覆盖、提升固定宽带速度和网络稳定性为主；2027—2030 年在此基础上引入 AI 驱动的流量调度、故障预测和自动运维。路线图同时提出推进 IPv6 和 SRv6 迁移，到 2030 年扩大 IPv6 用户比例和 SRv6 节点部署，建设支持多云接入、算力调度和差异化服务保障的可编程网络，并在学校、大学、工业园区和企业园区推广 10G 以太网、Wi-Fi 7 及全光园区网络。

无线网络建设则以 5G×AI 为主线，按照应用能力逐步扩展。2025—2027 年首先在主要城市部署支持生成式 AI 应用的 5G 网络，目标上行体验速率约为 5Mbps、时延约 150 毫秒，人口覆盖率达到约 20%；2027—2029 年扩展 AI 智能体、办公和商业应用，上行速率提高至约 10Mbps、时延降低到 100 毫秒，人口覆盖率达到约 50%；2029—2030 年以后逐步支持智能生产、工业终端和智能车辆，上行速率目标约 20Mbps，并实现城市全面覆盖和部分农村核心地区覆盖，人口覆盖率达到约 80%。网络切片、边缘计算、智能站点规划、预测性维护和动态频谱配置将用于保障医疗、制造、交通等不同应用的服务质量。与此同时，肯尼亚还将按照网络安全成熟度模型，从战略、立法、标准、技术、人才和产业五个维度推进安全能力建设：2025—

2026 年完善基础制度和指标，2027—2029 年在数据、云、能源、金融、电商和电信等领域开展试点和能力评估，2029 年以后根据评估结果实施改进并逐步建设具有自动检测、快速响应和自我优化能力的国家网络安全体系。

第二项优先行动的核心，是将分散的数据资源、计算资源和模型研发能力整合为具有国家公共基础设施性质的 AI 能力平台。路线图提出建设国家 AI 算力平台，其底层由模块化数据中心、绿色供电、液冷系统、高速数据中心网络和零信任安全架构构成，中间层配置 GPU、NPU 和 CPU 异构集群及分布式训练框架，上层提供模型训练、微调、推理、评估和行业应用开发工具。该平台将划分为四个子平台：公共算力平台面向政府和企业提供共享计算服务；应用创新平台为开发者和企业提供模型测试、行业方案开发和产品孵化环境；人才培养平台向大学、科研机构和职业院校提供实验、教学和实训资源；生态聚合平台则连接政府、企业、初创公司、高校和国际合作伙伴，为联合开发和资源共享提供统一入口。其目标是避免每个部门或企业重复建设昂贵的 GPU 集群，同时通过公共资源分配机制降低中小企业和研究机构进入 AI 研发的门槛。

国家数据治理体系将按照基础设施—技术平台—数

据库—数据产品—运营平台的层级建设。2025—2026 年首先开展人口、法人、自然资源、经济和电子证照等基础数据的调查，制定政府数据管理规定、国家数据目录、元数据规范、数据安全分类标准和数据集建设标准，并选择政府数据和本土语言语料开展试点；2026—2028 年重点建设人口和经济基础数据库，以及教育、医疗、农业、交通、旅游和制造业等领域的高质量数据集，同时建设覆盖国家部委和郡政府的政务数据共享交换平台；2028—2030 年进一步完善法人、自然资源和电子证照数据库，持续更新各行业数据集，推动政府数据交换平台实现全国覆盖，并探索数据市场规则、数据产品运营以及东非区域数据共享标准。路线图附件进一步明确，2026—2027 年优先建设人口、经济、语言和电子政务数据集，2028—2030 年扩展到教育、医疗、零售、金融、制造和能源数据。

本土大模型建设则采取基础模型—国家模型—行业模型的递进方式。前期首先完成模型选择、语料整理、专业人才训练以及本土语言模型的训练、微调和评估；随后依托斯瓦希里语和肯尼亚公共数据，建设反映本国法律、文化、政策和社会知识的国家大模型；在此基础上，通过监督微调、检索增强生成和行业知识库，开发政府、教育、

医疗和农业等重点行业模型，再扩展到旅游、交通、制造业和多模态应用。路线图特别强调发展小模型、TinyML 和边缘推理，使农村、基层医疗机构和弱网环境中的终端可以在本地完成部分计算，降低对持续云连接和昂贵算力的依赖。模型开发应同时遵循自主可控、开放共享、协同创新、可信公平和全栈安全等原则，并建立训练数据审查、模型评估、幻觉控制、内容安全、偏差检测和运行审计机制。

数据和模型安全方面，路线图提出建设一中心、七层防御的体系，由国家智能安全运营中心集中处理日志分析、态势感知、威胁检测、响应策略和事故处置，并在物理设施、身份认证、网络、应用、服务器、数据和运维七个层面部署防护能力。2025 年前后重点完善安全责任、云防火墙、灾备、数据分类、传输加密和提示词攻击防护；2026—2027 年建设统一安全信息与事件管理系统，强化存储加密、密钥管理、数据脱敏、训练数据污染检测和推理隐私保护；此后逐步引入 AI 驱动的自动诊断、模型窃取防御、跨境威胁协作和快速修复机制。

第三项优先行动强调，不应在全国范围内同时铺开大量尚未验证的 AI 项目，而应选择经济社会效益明确、数

据基础较好、公共需求迫切的场景先行试点，再根据效果形成标准并扩大部署。实施过程大体遵循“选择场景—建设数据和平台—开展小规模试点—评估效益和风险—形成行业规范—跨区域复制”的路径。附件建议在2026—2027年率先推进公共服务、医疗和教育等泛政府应用，并在2028—2030年进一步扩展到旅游、交通、农业和制造业。

数字政府被列为首要示范领域。路线图计划将国家宽带、国家云、统一数据资源池和AI赋能平台连接起来，形成统一政务入口，逐步整合电子身份、数字税务、在线签证、驾驶证、政务热线、电子文档、灾害应急和跨部门办公等服务。2025—2027年重点推动签证、驾驶证等典型服务上线，建立统一数据平台并调查国家基础数据库；2027—2029年建设超级应用或一站式服务入口，扩大电子身份、税务、海关和智能热线等应用，同时建设跨政府统一数据资源池；到2030年前后，进一步发展面向公民的主动服务、智能认证和审批，以及覆盖多个政府部门的AI辅助决策。政府系统上云也将分阶段推进，由中央政府机构逐步扩展至公共服务部门和其他部委，并通过集中云平台降低重复投资、加强灾备和提高系统协同能力。

数字乡村项目则要求先解决供电、网络和终端等基础问题，再叠加农业、医疗、教育和政务应用。2025-2027 年计划在约 15 个欠发达村庄建设离网光伏、无线网络、智慧教室和基础远程医疗设施，并启动全国教育、医疗和农村电商平台的基层试点；随后扩大农村电力和网络覆盖，在更多村庄建设多媒体教室、远程会诊和电商服务，试点规模扩大到 100 个以上数字村庄；到 2030 年前后，推动城乡电网和离网供电结合，提升农村网络容量，实现教育、医疗和电商服务的综合化，并将数字村庄扩展到 200 个以上。农业应用包括卫星遥感、作物与土地数据库、物联网监测、病虫害诊断、农业电商、绿色食品追踪和普惠金融，其目的不仅是提供信息服务，也在于重构农产品销售、支付和信贷渠道。

智慧教育建设以全国宽带、国家云和教育数据库为底座，应用层包括互动课堂、学习情况分析、教学评价、课堂巡查和智能设备管理。实施重点包括为学校提供高速连接和终端设备，建设普通教育、高等教育和职业教育数据库，开发多语言、本土文化适配的数字内容，以及为教师提供持续培训。AI 在教学中的使用不仅包括个性化学习和智能辅导，还包括帮助教师分析学生学习差异、优化资

源分配和减少行政负担。路线图同时要求建立学生数据保护、项目监测和效果评估机制，防止数字设备投入与实际教学效果脱节。

智慧医疗将围绕电子健康记录、远程医疗、AI 辅助诊断和资源调度展开。近期重点是推动医院和基层诊所接入稳定网络，建设患者注册、医疗记录和服务追踪系统，采用 FHIR 等标准提高系统互操作性，并试点远程分诊、影像分析、临床文书生成和健康咨询。中期将 AI 应用扩展到慢性病管理、智能病房、可穿戴设备、医院资源预测和母婴健康，同时培训医护人员和管理人员掌握 AI 工具。应用部署需要配套患者同意、数据保护、临床责任划分和算法验证制度，特别是在诊断和治疗建议领域保留医务人员的最终决定权。

行业数字化部分重点覆盖旅游和综合交通。旅游领域将建设统一服务平台、多语言虚拟导游、智能行程规划、游客流量预测、个性化推荐和数字文化展示；交通领域则分别推进港口、铁路、公路和航空智能化，包括集装箱和货物追踪、泊位及列车调度、道路流量预测、设备预测性维护、智能收费、机场旅客身份核验、行李追踪和数字孪生。相关项目将优先在蒙巴萨港、重点交通走廊、铁路和

主要机场开展试点，再通过统一标准和数据接口实现港口、铁路、公路、海关及物流企业之间的信息协同。

第四项优先行动由研发创新、人才培养和国际合作三部分组成，形成从基础研究、原型开发、人才供给到成果商业化的长期机制。研发方面，路线图提出以 AI 实验室和创新中心为主要载体，利用基础模型和智能研发工具加快科研设计、测试和原型开发，并推动 AI 与生物技术、物联网、云计算和 5G 结合。肯尼亚已经拥有数量较多的创新中心，路线图主张在此基础上建设政府支持的国家级 AI 实验室、共享科学数据集和行业试验平台，使高校、初创企业和产业部门能够共同开发农业、医疗、金融和教育解决方案。实施中应建立跨学科项目团队，配置公共算力和行业数据，按照原型、试验、采购和商业化几个阶段管理项目，同时通过创新基金、研发资助、税收优惠、知识产权服务和政府采购为本土方案提供市场入口。路线图将本地所有权视为重要原则，希望核心知识产权和数据使用收益更多留在肯尼亚，避免创新中心成为跨国企业的低成本外包基地。

人才培养设定了较为具体的规模目标，到 2030 年前后计划培训约 35 万名教师、30 万名公务员和 1 万名专业

领域专家，培训内容覆盖 AI、网络安全、云计算和数据科学。 施上将形成多层次体系：中小学阶段把数字素养、计算思维和负责任使用 AI 纳入基础教育，并加强教师培训和学校设施；高等教育阶段改革计算机科学、工程、统计和行业学科课程，增加模型训练、数据治理和实际项目，同时扩大硕士、博士和联合研究项目；职业教育阶段培养云运维、数据工程、网络安全、标注和 AI 应用技术人员；在职培训则覆盖公务员、教师、医护人员、农业推广人员和企业管理者。路线图还要求高校课程与企业需求对接，通过实习、联合实验室、职业认证、在线课程和训练营提高实践能力，并通过海外人才回流、专家交流和联合培养缓解高端模型研发人才不足。

国际合作的实施重点包括基础设施融资、联合研发、人才交换、规则参与和区域市场建设。肯尼亚计划与 AI 领先国家、国际组织、跨国企业和金融机构共同建设宽带、数据中心和产业园，争取技术、算力、资金和管理经验；鼓励外国企业在肯尼亚设立区域运营总部、研发设计中心以及采购和物流中心，同时通过联合项目和人才培训增强本土吸收能力。在区域层面，肯尼亚希望与东非邻国共同建设宽带和数据中心互联设施，支持跨境电商、远程教育

和远程医疗，并探索跨境数据流动、数据主权、市场准入和隐私保护规则。国际合作还包括参与联合国、非盟和国际标准化组织的 AI 治理讨论，使肯尼亚及非洲国家在伦理、语言资源和数字主权问题上拥有更大话语权。

为保证生态可持续，政府需要将短期援助项目转化为制度化安排，包括建立稳定的 AI 研发预算、公共算力分配办法、创新项目评价标准、本土企业采购比例以及技术转移和知识产权规则。路线图本身对具体财政规模和部门分工规定仍不充分，因此后续实施还需要将上述任务分解到年度预算、责任机构和可量化绩效指标之中。

第五项优先行动旨在建立既能够及时应对技术变化，又能够保护个人权利和公共利益的治理体系。路线图指出，肯尼亚现有 AI 治理分散在数据保护、消费者保护、网络安全和行业监管等不同制度及机构之中，尚未形成统一框架。因此，实施的第一步是梳理现有法律和监管权限，明确跨部门协调机制，并制定综合性的 AI 和新兴技术政策。治理框架将参考风险分级模式，对普通办公辅助工具、涉及个人数据的服务以及医疗、金融、教育、公共安全和政府决策等高风险系统采取不同监管强度，而不是对所有 AI 应用实行同一套要求。

敏捷治理的主要工具包括监管沙盒、限定范围试点、算法影响评估、模型测试、独立审计、事故报告和周期性政策复审。企业或政府部门在部署高风险 AI 之前，应说明系统用途、训练数据来源、潜在受影响群体、错误后果以及人工监督方式；在试点期间持续收集运行数据和公众反馈，再决定是否扩大使用。对于自动化决策，路线图的政策逻辑要求保留可解释性、人工复核和申诉渠道；对于生成式 AI，需要处理虚假内容、深度伪造、知识产权、内容标识和平台责任；对于跨境云服务和模型，则要加强数据本地存储、供应商风险评估和安全审查。监管体系还需与行业规则结合，如医疗 AI 需通过临床验证，教育 AI 要保护未成年人数据，金融 AI 要防止信贷歧视，政府 AI 则应接受更高程度的透明度和公共监督。

包容性发展要求把技术可及性、语言适配和利益分配纳入项目设计。公共算力、数据平台和培训项目应向大学、初创企业、中小微企业及地方机构开放，避免国家资源被少数大型企业垄断；AI 公共服务应提供斯瓦希里语和其他本土语言的文本或语音接口，并考虑低识字率、残障人士和弱网用户的需求；农村和边缘地区应通过离网供电、移动网络、边缘计算和数字村庄项目获得基本接入条件。

女性、青年、低收入群体和地方社区不仅应作为服务对象，也应参与数据采集规则、项目试验、伦理审查和效果评估，减少模型偏见以及外部技术对本地知识的误读。

在执行机制上，敏捷治理还需要建立持续监测和问责体系，包括公布年度 AI 实施进展、统计不同地区和群体的资源获得情况、开展算法和数据安全检查、建立公众投诉及损害救济渠道，并定期根据技术变化修订规则。其最终目标并非在创新与监管之间二选一，而是通过“小范围试验、可量化评估、分级监管和持续修订”，使 AI 应用在产生经济和公共服务效益的同时，不削弱隐私、平等、文化多样性和国家数字主权。

三、肯尼亚 AI 外交与中肯合作

肯尼亚在双边和多边 AI 外交领域表现活跃。2024 年 4 月，美国商务部与肯尼亚信息、通信和数字经济部发布人工智能、数据流动和数字技能提升联合声明；[15]同年 5 月，两国在鲁托总统访美期间进一步建立人工智能战略对话，并将 AI 合作与数字人才培养、数字基础设施和区域创新创业支持相衔接。[16] 2024 年 5 月，肯尼亚与欧盟启动非洲首个数据保护充分性对话，寻求推动肯尼亚数据保护制度与欧盟标准之间的互认，并为跨境数据流动、数字贸易和数字服务外包创造制度条件；[17]2024 年 12 月，欧盟委员会与智慧非洲联盟签署数字转型合作行政安排。作为智慧非洲联盟成员，肯尼亚被纳入双方在可信连接、数据治理、网络安全、数字技能和人工智能等领域的大陆性合作框架，有助于其参与非洲数字政策协调和监管能力建设。[18]美国商务部 2024 年 9 月公布国际人工智能安全机构网

[15] "Joint Statement on Harnessing Artificial Intelligence, Facilitating Data Flows and Empowering Digital Upskilling Between the United States Department of Commerce and the Kenyan Ministry of Information, Communication and the Digital Economy | U.S. Department of Commerce," April 24, 2024, https://www.commerce.gov/news/press-releases/2024/04/joint-statement-harnessing-artificial-intelligence-facilitating-data.

[16] "FACT SHEET: Kenya State Visit to the United States | The American Presidency Project," accessed July 28, 2026, https://www.presidency.ucsb.edu/documents/fact-sheet-kenya-state-visit-the-united-states?utm_source=chatgpt.com.

[17] "Data Protection: Kenya and the EU Launch Very First Adequacy Dialogue on the African Continent | EEAS," accessed July 28, 2026, https://www.eeas.europa.eu/delegations/kenya/data-protection-kenya-and-eu-launch-very-first-adequacy-dialogue-african-continent_en?s=352.

[18] "Africa | Shaping Europe's Digital Future," accessed July 28, 2026, https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/africa.

络首批成员，肯尼亚与澳大利亚、加拿大、欧盟、法国、日本、韩国、新加坡、英国和美国一道成为成员。肯尼亚是首批成员中唯一的非洲国家。[19]2025 年 4 月，肯尼亚常驻联合国代表被任命为联合国信息社会世界峰会 20 周年审议进程共同协调员，代表肯尼亚参与主持政府间谈判和成果文件磋商，显示其在全球数字治理议程中的制度性影响力不断上升。

在国际共识层面，肯尼亚不仅是《布莱切利宣言》和《首尔宣言》签署国，还于 2025 年 2 月，在法国和印度共同主持的巴黎人工智能行动峰会上支持《关于发展包容和可持续人工智能造福人类与地球的声明》，并认可《巴黎公共利益人工智能宪章》，确立了其在南半球 AI 负责任治理中的先锋形象。2025 年 12 月，肯尼亚在内罗毕举行的第七届联合国环境大会上提出并推动通过《人工智能系统的环境可持续性》决议，将 AI 的能源消耗、资源使用和环境影响正式纳入联合国最高级别环境决策机制，进一步增强了肯尼亚在人工智能与环境治理交叉议题上的国际影响力。[20]

[19] "U.S. Secretary of Commerce Raimondo and U.S. Secretary of State Blinken Announce Inaugural Convening of International Network of AI Safety Institutes in San Francisco | U.S. Department of Commerce," September 18, 2024, https://www.commerce.gov/news/press-releases/2024/09/us-secretary-commerce-raimondo-and-us-secretary-state-blinken-announce.

[20] https://www, "Seventh UN Environment Assembly Commits to Multilateral Solutions for a More Resilient

（一）中非数字合作框架深化

2024 年，中国与 26 个非洲国家发布《中非数字合作发展行动计划》，探索在人工智能、5G/6G、高性能计算、量子通信等领域深度合作。2025 年 9 月，中方进一步提出《携手构建中非网络空间命运共同体行动计划（2025—2026）》，明确在人工智能治理领域：深化中非人工智能对话合作与交流互鉴，落实《全球人工智能治理倡议》，在风险应对、安全治理标准化等领域开展务实合作，共同参与全球人工智能治理规则制定。中国依托中非网络安全和信息化交流合作基地，为非方培养数字经济、电子商务、信息通信、网络安全、人工智能等领域人才，每年举办中非数字经济研修班和中非网络安全研修班。2026 年 7 月 16 日，在上海举办的 2026 年世界人工智能大会（WAIC）前，29 个国家签署协定，宣告成立全球首个专注于 AI 合作与治理的跨国政府间组织——世界人工智能合作组织（WAICO）。WAICO 总部设在上海，旨在成为代表南方国家权益、弥合全球 AI 鸿沟核心多边平台。

Planet," December 12, 2025, https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/seventh-un-environment-assembly-commits-multilateral-solutions-more.

（二）数字丝绸之路与企业级合作成果

2015 年数字丝绸之路倡议提出后，中肯既有的信息通信基础设施合作进一步被纳入“一带一路”数字合作框架。中国融资和企业技术参与成为肯尼亚数字基础设施建设的重要外部支持力量。其中，中国进出口银行通过优惠贷款支持康扎国家数据中心及智慧城市设施项目，华为承担数据中心、政府云及相关智能城市系统的建设。康扎国家数据中心达到三级数据中心标准，可为政府和企业提供基础设施即服务、平台即服务、软件即服务及数据托管等服务；其主权云平台还支持政务、医疗、交通、大数据分析、人工智能和物联网应用，为肯尼亚发展本土云服务和 AI 应用提供了重要的数字基础设施。[21]

在企业级合作方面，2026 年 3 月，Safaricom 与华为合作建设的 Ziidi 数字投资平台获得 GSMA 全球移动大奖“最佳金融科技与数字商业创新奖”。Ziidi 将货币市场基金服务嵌入 M-PESA 移动支付生态，将最低投资门槛降至 100 肯尼亚先令，使普通用户能够直接通过移动钱包完成投资、收益查询和资金赎回。据华为披露，Ziidi 推出后较

[21] “KONZA Kenya-Huawei Cloud Stack,” Huawei Cloud, July 24, 2025, https://www.huaweicloud.com/intl/en-us/cases/konzacloud.html.

短时间内已吸引约 430 万用户，而肯尼亚传统基金产品的覆盖人数约为 30 万，显示出移动支付平台在扩大普惠投资方面的规模效应。在技术层面，Ziidi 依托华为移动支付和数字基础设施解决方案运行。华为称，其移动金融平台采用云原生分布式架构，设计可靠性达到 99.999%，并集成 AI 辅助运维和智能信用评估能力，为 M-PESA 生态内投资服务的大规模运行和持续扩展提供技术支持。[22]

2025 年 11 月 27 日，Safaricom 进一步发布 Daraja 3.0，对 M-PESA 开放 API 平台进行升级。新平台通过新一代 API、更高效的开发者接入流程、强化的安全机制及 AI 支持工具，为企业和金融科技合作伙伴提供更加快速、安全和智能化的应用开发环境，进一步扩大了 M-PESA 作为肯尼亚数字金融基础平台的生态作用。[23]

[22] "Safaricom and Huawei Win GSMA GLOMO 'Best FinTech & Digital Commerce Innovation' Award - Huawei," accessed July 28, 2026, https://www.huawei.com/en/news/2026/3/mwc-glomo-commerce.
[23] "25/11/2025 - Safaricom Launches Daraja 3.0 to Enhance Security, Speed and Developer Innovation," accessed July 28, 2026, https://www.safaricom.co.ke/media-center-landing/press-releases/safaricom-launches-daraja-3-0-to-enhance-security-speed-and-developer-innovation?utm_source=chatgpt.com.

四、肯尼亚人工智能产业面临的挑战

（一）宏大规划与实际财政能力之间存在落差

肯尼亚实施路线图提出建设多座国家级 AI 数据中心、升级 400GE 和 800GE 网络、扩大 5G 覆盖、建设全国数据平台并开发本土大模型，但需要巨额资本投入以及长期电力、维护、软件更新和安全运营成本。肯尼亚政府同时还承担债务偿付、基础设施、就业、医疗和社会保障等多方面财政压力，AI 项目很难完全依靠财政预算实施。

（二）城乡数字鸿沟制约 AI 应用的普遍化

肯尼亚拥有较好的移动通信网络覆盖，但覆盖并不等同于有效使用。设备价格、数据费用、供电不稳定、固定宽带不足和数字技能差距，使大量农村和低收入人口仍难以稳定使用高质量数字服务。国家宽带战略将扩大宽带覆盖、促进实际采用和缩小欠服务地区差距列为核心任务，也从侧面说明基础连接问题尚未解决。

（三）高端技术人才不足

肯尼亚拥有较活跃的软件开发和数字服务人才，但能够设计和训练基础模型、运行高性能计算集群、构建 AI

芯片系统或开展算法安全研究的专业人才仍然有限。高校课程往往重视基础知识而缺乏大规模工程实践，公共部门则缺少既理解行业政策又能评估 AI 风险的复合型人才。此外，肯尼亚优秀技术人员容易被跨国公司或海外市场吸引，本土初创企业和公共机构难以提供具有竞争力的薪酬和科研条件。

（四）对境外技术供应商的依赖带来安全与政治风险

肯尼亚的云服务、算力设备、网络设施和基础模型很大程度上需要从境外获得。国际合作能够加快建设，但也可能造成厂商锁定、维护依赖、数据跨境风险和议价能力不足。不同合作伙伴还可能提出不同的安全标准、数据规则和技术接口，增加系统互操作难度。

在当前国际科技竞争环境下，肯尼亚也可能面临来自不同国家和企业的技术选边压力。因此，其政策强调数据主权、开放标准和供应商多元化。外部合作方若将技术合作与排他性采购、封闭标准或过度数据控制绑定，容易引起肯尼亚政府、社会组织和国际伙伴的疑虑。

结　语

肯尼亚人工智能产业正处于从战略规划迈向规模应用的关键转折期。依托活跃的数字生态、明确的发展主义导向和日益完善的治理框架，肯尼亚在东非乃至非洲大陆的 AI 竞赛中占据了先发地位。其以本土问题为牵引、以数据主权为底线、以开放合作为路径的发展模式，既体现了南方国家追求技术自主的普遍诉求，也展现出务实利用国际资源解决本地痛点的灵活策略。

然而，宏大愿景与有限财政、城乡数字鸿沟、高端人才稀缺以及对境外技术的深度依赖之间，仍存在显著张力。肯尼亚能否将政策红利转化为可持续的产业动能，取决于其能否在吸引国际资本的同时强化本土吸收能力，在推进基础设施的同时弥合基层使用差距，在参与全球治理的同时守住数字主权边界。

对中国而言，肯尼亚是数字丝绸之路上的重要伙伴，双方在基础设施、移动金融和 AI 治理等领域已有扎实合作基础。未来，深化中肯人工智能合作，不仅有助于肯尼亚跨越技术与人才瓶颈，也为中国技术标准、治理经验和产业生态“走出去”提供了理想的试验田。两国在包容性

发展、绿色算力和本土语言模型等方向上的协同创新，有望为全球南方 AI 合作树立新范式。

邓哲远（上海师范大学区域国别研究院）

联系地址：淮海中路 622 弄 7 号 308 室

联系电话：021-33165460

联系邮箱：zbzh@sh-popss.gov.cn

本报告为研究团队基于公开信息、行业调研、数据分析及专业研究方法独立编制完成的研究成果，仅供行业研究、学术研讨、决策参考交流使用，不构成任何商业、投资、法律、财税及其他专业实操建议。报告免费获取，未经书面正式授权，任何机构及个人不得擅自转载、复制、篡改、摘抄、传播本报告全部或部分内容。