

2026-GB-E049
LAO/ETC/ODI



区域国别研究报告

上海市哲学社会科学规划办公室

2026 年 9 月 23 日

中老经贸合作与企业出海研究报告 ——机遇、风险与合规指引

上海社会科学院世界经济研究所

上海市企业出海综合服务平台

《**区域国别研究报告**》是上海市哲学社会科学规划办公室依托上海市各高校和科研院所专业研究力量，紧扣服务企业走出去现实需要，专为“上海市企业走出去综合服务平台”打造的区域国别研究品牌。

《报告》基于学者“在地研究”田野调研、企业出海实务经验以及其他信息，聚焦国别/区域、产业/行业、在地合规运营三类场景，推出三类系列成果。其中，“**国别报告**”系列以对象国政治、经济、社会、文化等内容为研究对象，重点围绕宏观经济形势、营商环境、中资企业经营状况、机遇挑战等维度，解析对象国各领域的发展态势，为企业海外布局提供决策参考；“**行业报告**”系列针对重点产业跨境布局或企业走出去的行业赛道，深入研判对象国的重点行业发展格局；“**合规报告**”系列回应企业海外合规运营实务关切，系统梳理对象国重点领域的监管要点，为企业在地运营提供应对策略参考。

摘要

中老经贸合作持续深化，为中国企业“走出去”提供了重要市场机遇与战略支点。2025年中老双边贸易额达98.2亿美元，中国已成为老挝第一大投资国和第二大贸易伙伴。贸易结构上，中国对老挝出口以机电设备、车辆及零部件、化工品和钢铁制品为主，反映出老挝工业化、基建和能源建设带来的旺盛生产性需求；自老挝进口则集中于橡胶、肥料、木浆等资源型产品，体现资源互补性。中老铁路、高速公路、经济特区及产业园区等互联互通和平台项目建设，显著降低了跨境物流成本，拓展了产业承接与产能合作空间，为企业布局东南亚陆路通道、资源加工和劳动密集型产业提供了载体。

对企业出海而言，中老合作已从单一基建向园区开发、跨境产业链协同延伸，投资领域覆盖基础设施、能源、农业、通信等，投资存量超百亿美元，显示出广阔的市场纵深。但企业需重点关注三类风险：一是宏观金融风险，老挝外债高、储备不足、汇率波动较大，影响结算与利润汇回；二是政策合规风险，投资准入、用地、环保、劳工等审批环节存在规则模糊性，需严格依法办理手续；三是项

目运营与属地化风险，投资周期长、收益受配套条件影响大，且涉及劳工管理、社区关系和环保合规，需加强事前尽调、事中管控及人员安全防范。总体而言，中老经贸合作为企业出海提供了战略机遇，但成功关键在于扎实的风险识别、合规经营和属地化能力建设。

目 录

一、老挝基本国情	1
（一）老挝地理区位特征	1
（二）经济改革开放发展并进	1
（三）产业发展导向明确	2
（四）外资开放稳步推进	2
（五）营商环境持续改善	2
二、老挝与中国的经贸关系	5
（一）中国与老挝经贸合作不断深化	5
（二）中国对老挝出口商品结构	5
（三）老挝对中国出口商品结构	6
（四）互联互通与产业投资合作持续深化	7
1. 中老铁路提升跨境联通与物流能力	7
2. 交通配套与产业园区建设加快推进	8
3. 产业承接与投资合作领域不断拓展	8
4. 投资合作仍面临合规与经营风险	9

三、中老经贸合作风控提示与指引	11
（一）关注宏观金融风险	11
（二）关注政策合规风险	11
（三）关注项目运营风险	11
（四）关注人员安全和属地化经营风险	12
四、结语	13
附 表	14
附表一：中国对老挝主要进口商品	14
附表二：老挝对中国主要出口商品	14
附表三：中老双边园区建设汇总	15
参考文献	16

一、老挝基本国情

（一）老挝地理区位特征

老挝地处中南半岛中北部，是东南亚唯一的内陆国家，北与中国接壤，东邻越南，西连泰国，南接柬埔寨^[1]。一方面，老挝没有出海口，这一地形条件限制了该国发展对外贸易的潜力，对其产业结构升级带来一定的制约。另一方面，老挝的地理区位位于中国、泰国和越南之间，接壤多国的地理位置使其具备了连接中国与东盟市场的区位条件^[2]。

（二）经济改革开放发展并进

自 1986 年开始，老挝推行经济体制改革，提出对外开放战略，积极优化经济结构^[3]。近年来，老挝经济保持恢复性增长。2024 年老挝 GDP 总量约 165 亿美元，人均 GDP 约 2124 美元，实际 GDP 增长率为 4.1%^[4]。该国与周边国家总体合作关系良好。老挝于 1997 年 7 月 23 日加入东盟，是东盟大陆成员国之一^[5]。在 2024 年，老挝担任东盟轮值主席国^[6]。

(三) 产业发展导向明确

老挝本土的产业结构以传统产业为主，近年产业政策的目标聚焦经济恢复、基础设施改善和投资环境建设。该国的中长期经济规划将“稳定、持续和有质量的经济增长”作为主要方向^[7]。老挝近年来重点发展交通、电力、矿产、农业和旅游等领域。中老铁路、万象—万荣高速公路、物流园区、电力项目和经济特区建设等项目成为老挝改善发展条件、吸引外资和增强区域联通能力的重要抓手。

(四) 外资开放稳步推进

老挝持续通过投资促进制度吸引外部资本。投资促进制度旨在使国内外投资能够以便利、快捷、透明和规范的方式开展，并依法保护投资者权益^[8]。老挝对外资总体保持开放态度，尤其重视通过经济特区、基础设施项目和资源开发项目吸引投资。

(五) 营商环境持续改善

老挝的公共服务效率、行政效率有待提高和企业退出机制尚不完善，但拥有自然资源基础和跨境物流的区位优势，政局保持稳定，并实施积极的对外开放政策，近年来

营商环境不断改善。根据世界银行 B-READY 2025 的报告^[9]，老挝在营商环境评估金融服务得分为 71 分，表现相对较好；但监管框架得分为 51 分，公共服务得分为 36 分，商业破产得分为 19 分，均反映出企业准入、许可办理、公共服务供给和破产处理等方面仍有改善空间。因此，中老经贸合作虽然具备政策开放基础，但企业在投资落地和长期运营中仍需要重视合规审查、合作方资信和项目风险评估等问题。

二、老挝与中国的经贸关系

（一）中国与老挝经贸合作不断深化

中国目前是老挝第一大投资国和第二大贸易伙伴。2025 年，中老双边贸易额达 98.2 亿美元，同比增长 19.3%；其中，中国对老挝出口 43.2 亿美元，同比增长 17.6%，自老挝进口约 55 亿美元，同比增长 20.7%^[11]。中国向老挝出口产品集中于机械电子设备、钢铁及制品、运输设备及零部件、化工品等；中国从老挝进口的原材料与产品集中于肥料、橡胶、木浆、纸制品等。中老贸易具有较强互补性，既体现了中国制造业产品对老挝市场的供应能力，也反映了老挝资源产品和初级加工产品对中国市场的出口联系。

（二）中国对老挝出口商品结构

从附表一来看，中国对老挝出口商品结构中机电产品始终占据主导地位，机械设备、电气设备及车辆运输设备构成中国对老挝出口的核心商品类别，反映出双边贸易以工业制成品和生产性投入品为主要特征。2025 年，中国对老挝出口电气设备 57.68 亿美元、机械设备 43.23 亿美元，分别位居各类商品前两位；车辆及零部件出口额达到

29.02 亿美元，化工品出口额达到 27.94 亿美元，均保持较快增长态势。与此同时，钢铁及钢铁制品出口额分别达到 16.99 亿美元和 15.43 亿美元，表明基础设施建设和工业项目投资仍是拉动相关产品出口的重要动力。2018—2025 年间，化工品、电气设备和车辆及零部件出口增长尤为显著，其中化工品出口规模增长超过 10 倍，电气设备和车辆及零部件出口规模分别增长约 3.7 倍和 4.2 倍，反映出老挝工业化进程加快以及能源、电力、交通等领域建设需求持续释放。

（三）老挝对中国出口商品结构

从附表二来看，老挝对中国出口商品主要集中于资源型产品和初级加工产品，体现出老挝资源禀赋驱动型的产业和贸易特征。其中，橡胶及其制品、肥料、木浆以及纸及纸制品是中国自老挝进口的重要商品类别。2025 年，橡胶及其制品进口额达到 57.40 亿美元，居各类商品首位；肥料进口额达到 46.62 亿美元，成为近年来增长最为显著的进口产品。木浆进口规模总体保持在 20 亿美元左右，纸及纸制品进口额稳定在 30 亿美元左右，表明老挝依托丰富的林业资源和相关加工产业已形成较为稳定的对华

出口能力。从变化趋势看，肥料和橡胶及其制品进口增长尤为突出。其中，肥料进口额由 2018 年的 3.76 亿美元增长至 2025 年的 46.62 亿美元，增长超过 11 倍；橡胶及其制品进口额由 10.07 亿美元增长至 57.40 亿美元，增长约 4.7 倍，反映出老挝矿产资源开发能力和橡胶产业链建设水平不断提升。与此同时，木浆和纸及纸制品进口规模整体保持相对稳定，说明林业资源开发和初级加工产业已成为老挝对外贸易的重要支撑。总体来看，中国自老挝进口仍以矿产资源、农林产品及其初级加工产品为主，资源型产品在进口结构中占据主导地位，这也反映出老挝经济发展在较大程度上仍依赖资源开发和初级产品出口。

（四）互联互通与产业投资合作持续深化

1. 中老铁路提升跨境联通与物流能力

在共建“一带一路”和中老命运共同体倡议指导框架下，基础设施共建是中老经贸关系中最具代表性的成果。其中，中老铁路是共建“一带一路”倡议与老挝本国“变陆锁国为陆联国”战略对接并予以落实的典型项目。2025 年，中老铁路货物运输量超过 2450 万吨，同比增长 24%；跨境货物运输量达 547 万吨，同比增长 14%，跨境运输商

品种类拓展至 3800 余种^[12]。

2. 交通配套与产业园区建设加快推进

由附表三可知，中老双方在公路、口岸、园区和物流配套项目建设方面也取得积极进展，中国在老挝参与建设的代表性产业园区主要包括万象赛色塔综合开发区、磨丁经济开发专区和老挝云橡产业园。随着中老经济走廊建设持续推进，双方合作逐步由单一基础设施建设向园区开发、产业承接和跨境产业链协同延伸。相关园区依托老挝区位优势、资源禀赋以及中老铁路等互联互通设施，承担产业集聚、投资承接、跨境物流和资源加工等功能，成为促进老挝工业化发展、扩大就业和吸引外资的重要平台。除此以外，代表性公路建设项目包括万象—万荣高速公路项目，这条公路的建设大大改善了本地交通基础设施条件。

3. 产业承接与投资合作领域不断拓展

中资企业在老挝投资领域较为广泛。截至 2024 年，中国对老挝直接投资流量为 2.56 亿美元，中国对老挝直接投资存量达 103.54 亿美元^[3]，双方合作领域覆盖基础设施、能源、医疗、教育、通信等方面。与周边国家相对比，

截至 2024 年中国仍是老挝最大投资来源国，自 1989 年以来累计获批投资项目 927 个，投资金额超过 180 亿美元，投资规模高于泰国和越南^[13]。

4. 投资合作仍面临合规与经营风险

中国企业在老挝经营仍需关注合规和安全问题。老挝市场规模有限，部分领域的投资项目在政府审批、用地、环保评审、劳工和税务管理等方面存在规则的模糊与不确定性，企业在当地经营过程中，也面临较为突出的合规风险。

三、中老经贸合作风控提示与指引

（一）关注宏观金融风险

2025 年老挝宏观和汇率稳定有所改善，通胀明显下降，但经济仍易受外部冲击影响，主要原因包括高外债、国际储备不足、经济多元化程度有限以及国有企业和金融部门问题^[14]。这意味着，中国企业在老挝开展贸易结算、项目融资和利润汇回时，应关注汇率波动、外汇支付能力和债务环境变化。

（二）关注政策合规风险

老挝 2024 年修订《投资促进法》，提出投资促进的目标是使国内外投资以便利、快捷、透明和规范的方式开展，并依法保护投资者权益^[8]。企业在当地投资项目落地需高度重视依法办理投资准入、土地使用、税务登记、环保审批和劳工用工等手续。

（三）关注项目运营风险

老挝基础设施、能源、矿产、农业和园区类项目往往投资周期较长，项目收益受审批进度、资金安排、市场需求和当地配套条件影响较大。中资企业在赴老挝开展投资

合作时，应做好事前调查、综合分析和风险评估，事中做好风险规避和管理工作，并积极利用银行、保险、担保等金融保险机构和专业风险管理机构保障自身利益。中国企业应重视前期调查和风险评估，依法办理投资审批和项目许可，规范处理劳工、环保、税务和社区关系，提升属地化经营能力。

（四）关注人员安全和属地化经营风险

投资老挝的中资机构和人员应高度重视健全当地企业的风险防范机制，做到守法经营、依法维权，履行企业社会责任，并遵守当地生产建设方面的环保规定。企业需要主动与中国在当地的使领馆合作，加强员工安全培训，完善突发事件应急预案，排查合规经营、劳资纠纷和外派人员管理等方面的风险隐患^[15]。中国企业在老经营应加强本地员工管理、社区沟通和外派人员安全教育，避免因劳资、环保或社会责任问题影响企业运营。

四、结语

总体来看，老挝是中国周边重要邻国和中国—东盟陆路合作的重要节点，其区位优势、资源禀赋和区域联通价值较为突出。近年来，在“一带一路”倡议、中老命运共同体和中国—东盟合作框架下，中老经贸关系持续深化，中老铁路、基础设施建设与跨境物流和园区经济等领域合作成效较为明显。对中国企业而言，在老挝当地投资价值的认识需要聚焦东南亚通道经济、资源合作和劳动密集型产业产能合作等领域。在当地中资企业的经营过程中，需要充分重视合规经营、风险防控和属地化发展。

附 表

附表一：中国对老挝主要出口商品

中国对老挝主要出口商品：出口额（百万）与增长率（%）									
商品	指标	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
化工品	出口额	259.25	328.58	312.19	359.38	497.98	1,053.45	1,358.16	2,794.29
	增长率	93.98%	26.74%	-4.99%	15.12%	38.56%	111.54%	28.93%	105.74%
钢铁	出口额	748.51	1,165.52	641.44	405.95	524.05	1,556.75	1,559.84	1,699.29
	增长率	-7.81%	55.71%	-44.97%	-36.71%	29.09%	197.06%	0.20%	8.94%
钢铁制品	出口额	526.72	939.39	1,119.55	657.79	724.51	1,251.65	1,037.43	1,543.18
	增长率	15.39%	78.35%	19.18%	-41.24%	10.14%	72.76%	-17.11%	48.75%
机械设备	出口额	1,198.20	2,361.16	1,524.02	1,570.16	3,495.65	4,762.31	4,926.09	4,323.33
	增长率	-27.55%	97.06%	-35.45%	3.03%	122.63%	36.24%	3.44%	-12.24%
电气设备	出口额	1,233.63	1,122.32	1,291.59	1,214.74	1,362.66	2,395.49	2,479.60	5,768.28
	增长率	-25.79%	-9.02%	15.08%	-5.95%	12.18%	75.80%	3.51%	132.63%
车辆及零 部件	出口额	554.98	580.09	527.12	843.67	1,240.53	1,985.11	2,803.59	2,902.25
	增长率	-20.96%	4.52%	-9.13%	60.05%	47.04%	60.02%	41.23%	3.52%

附表二：老挝对中国主要出口商品

老挝对中国主要出口商品：出口额（百万）与增长率（%）									
商品	指标	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
肥料	进口额	375.97	391.04	200.45	648.91	1902.58	4298.97	4254.83	4661.75
	增长率	136.02%	4.01%	-48.74%	223.73%	193.19%	125.96%	-1.03%	9.56%
橡胶及其制品	进口额	1007.49	1793.95	1836.04	1134.73	2616.35	2171.45	3925.89	5739.84
	增长率	5.44%	78.06%	2.35%	-38.20%	130.57%	-17.00%	80.80%	46.20%
木浆	进口额	849.86	1658.14	2059	1816.05	2341.49	2121.71	2060.72	1870.78
	增长率	—	95.11%	24.18%	-11.80%	28.93%	-9.39%	-2.87%	-9.22%
纸及纸制品	进口额	0.01	0.37	0.38	2895.77	3266.58	3177.58	3078.65	2987.95
	增长率	-95.19%	3680.38%	2.15%	757372.77%	12.81%	-2.72%	-3.11%	-2.95%

附表三：中老双边园区建设汇总

园区名称	所在地	园区性质	规划面积	主导产业	建设进展及运营情况
万象赛色塔综合 开发区[16]	万象市	中国国家级境外经贸合	11.5 平方公里	新能源、电子制造、生物医	截至 2024 年 10 月，累计
		作区、老挝国家级经济		药、农产品加工、纺织服	入驻企业 154 家，累计完
		特区		装、现代物流	成投资 23 亿美元，年产值
					超过 20 亿美元，带动就业
					约 8000 人
磨丁经济开发专 区（磨丁经济特 区）[17]	琅南塔省磨 丁口岸	边境经济合作区、口岸	16.4 平方公里	跨境贸易、现代物流、保税	截至 2023 年底，累计引入
		经济区		仓储、金融服务、文化旅游	企业 917 家，注册投资额
					19.79 亿美元，是中老铁路
					重要口岸经济节点
老挝云橡产业园 [18]	琅南塔省、 波乔省等北 部地区	农业产业园	覆盖老挝北部	天然橡胶种植、橡胶加工、	已建成多个橡胶种植基地
			多个省份	农业技术服务	和制胶厂，形成种植、加
					工和销售一体化产业链，
					年加工能力约 10 万吨

参考文献

[1]WorldBank.LaoPDROverview[EB/OL].Washington,DC:WorldBank[2026-05-28].<https://www.worldbank.org/ext/en/country/lao>.

[2]任珂瑶. 中老经济走廊建设：进展、挑战与推进路径 [J] . 当代世界社会主义问题, 2022 (1) : 132—144 .

[3]商务部.对外投资合作国别(地区)指南:老挝(2025 年版)[R/OL].北京:商务部,2025[2026-05-28].<https://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/laowo.pdf>.

[4]World Bank.World Development Indicators: Lao PDR[DB/OL].Washington, DC:World Bank[2026-05-28].<https://data.worldbank.org/country/lao-pdr>.

[5]ASEANSecretariat.AboutASEAN[EB/OL].Jakarta:ASEANSecretariat[2026-05-28].<https://asean.org/about-asean/>.

[6]ASEAN Secretariat.ASEAN Annual Report 2024: Enhancing Connectivity and Resilience[R/OL].Jakarta:ASEAN Secretariat,2024[2026-05-28].https://asean.org/wp-content/uploads/2024/12/ASEAN-AR-2024_e-pub_web.pdf.

[7]Lao PDR.The 9th Five-Year National Socio-Economic Development Plan (2021—2025)[R/OL].Vientiane:Government of Lao PDR,2021[2026-05-28].<https://rtm.org.la/wp-content/uploads/2024/10/ENG-9th-NSEDP-2021-2025.pdf>.

[8]Lao PDR.Law on Investment Promotion (Amended)[EB/OL].Vientiane:Government of Lao PDR,2024-08-12[2026-05-28].https://investlaos.gov.la/wp-content/uploads/formidable/22/New_IP_Law_Amended_2024_for_Web_No62-April-2024EN-1.pdf.

[9]World Bank.Business Ready 2025: Lao PDR[R/OL].Washington, DC:World Bank,2025[2026-05-28].<https://www.worldbank.org/content/dam/sites/b-ready/documents/pdf/economy/2025/lao-pdr-2025.pdf>.

[10]The Nation Thailand.Armed group hits Lao troops, bullet lands in Thai home[EB/OL].Bangkok:The Nation Thailand,2025-05-04[2026-05-28].<https://www.nationthailand.com/blogs/news/general/40049592>.

[11]外交部.中国同老挝的关系[EB/OL].北京:外交部[2026-05-28].https://www.mfa.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676644/sbgx_676648/.

[12]商务部服务贸易和商贸服务业司.中老铁路货物运输量超 2450 万吨[EB/OL].北京:商务部,2026-01[2026-05-28].<https://tradeinservices.mofcom.gov.cn/article/yanjiu/hangyezhang/202601/180960.html>.

[13]Lao News Agency.Lao-China Cooperation Committee Reviews 2024 Achievements, Sets 2025 Agenda[EB/OL].Vientiane:LaoNewsAgency,2025-03-17[2026-05-28].<https://kpl.gov.la/En/detail.aspx/detail.aspx?id=90070>.

[14]International Monetary Fund.Lao People's Democratic Republic: 2025 Article IV Consultation—Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for LaoPDR[R/OL].Washington,DC:International Monetary Fund,2026-02-20[2026-05-28].<https://www.imf.org/en/news/articles/2026/02/20/pr-26059-lao-pdr-imf-concludes-2025-aiv-consultation-with-lao-peoples-democratic-republic>.

[15]中国驻老挝大使馆.驻老挝使馆召开安全工作视频会[EB/OL].万象:中国驻老挝大使馆,2022-06-03[2026-05-28].https://la.china-embassy.gov.cn/chn/dssghd/202206/t20220603_10698350.htm.

[16]中国一带一路网.老挝赛色塔综合开发区:写入

《构建中老命运共同体行动计划》的国家级经济特区[EB/OL]. 2022-12-08[2026-05-28]. <https://www.yidaiyilu.gov.cn/p/282836.html>.

[17]中国驻琅勃拉邦总领事馆. 磨丁经济特区建设发展情况[EB/OL]. [2026-05-28]. <https://luangprabang.china-consulate.gov.cn/>.

[18]商务部中国投资指南网. 老挝云橡产业园[EB/OL]. 北京: 商务部投资促进事务局, [2026-05-28]. <https://fdi.mofcom.gov.cn/>.

黄烨菁（上海社会科学院世界经济研究所）



联系地址：淮海中路 622 弄 7 号 308 室

联系电话：021-33165460

联系邮箱：zbzh@sh-popss.gov.cn

本报告为研究团队基于公开信息、行业调研、数据分析及专业研究方法独立编制完成的研究成果，仅供行业研究、学术研讨、决策参考交流使用，不构成任何商业、投资、法律、财税及其他专业实操建议。报告免费获取，未经书面正式授权，任何机构及个人不得擅自转载、复制、篡改、摘抄、传播本报告全部或部分内容。