

2026-GB-E046
HUN/INV/MEP



区域国别研究报告

上海市哲学社会科学规划办公室

2026 年 9 月 14 日

中资企业投资匈牙利的政策环境 与风险防控建议

上海对外经贸大学区域国别研究中心

上海市企业出海综合服务平台

《**区域国别研究报告**》是上海市哲学社会科学规划办公室依托上海市各高校和科研院所专业研究力量，紧扣服务企业走出去现实需要，专为“上海市企业走出去综合服务平台”打造的区域国别研究品牌。

《报告》基于学者“在地研究”田野调研、企业出海实务经验以及其他信息，聚焦国别/区域、产业/行业、在地合规运营三类场景，推出三类系列成果。其中，“**国别报告**”系列以对象国政治、经济、社会、文化等内容为研究对象，重点围绕宏观经济形势、营商环境、中资企业经营状况、机遇挑战等维度，解析对象国各领域的发展态势，为企业海外布局提供决策参考；“**行业报告**”系列针对重点产业跨境布局或企业走出去的行业赛道，深入研判对象国的重点行业发展格局；“**合规报告**”系列回应企业海外合规运营实务关切，系统梳理对象国重点领域的监管要点，为企业在地运营提供应对策略参考。

摘要

在全球能源转型与欧盟绿色新政深入实施背景下，中国动力电池企业加速海外布局已成必然趋势。本报告聚焦欧盟特别是匈牙利最新针对新能源汽车、动力电池及其关键零部件的市场准入政策与法律法规变化，系统分析中资企业面临的合规环境、市场机遇与潜在风险。研究发现，欧盟《新电池法规》（Regulation (EU) 2023/1542）构建了全球最为严格的电池全生命周期监管框架，涵盖碳足迹声明、数字电池护照、供应链尽职调查、回收材料含量等多重合规要求；同时，欧盟对中国电动汽车发起的反补贴调查已正式生效，反补贴税率介于 17.4% 至 37.6% 之间，直接影响中国新能源产业链相关企业的欧洲市场布局。

匈牙利作为欧盟成员国，凭借 9% 的全欧盟最低企业所得税率、优越的地理位置和完善的汽车产业配套，已成为中国电池企业投资欧洲的优选目的地。然而，中资企业在落地经营中也面临供应链本地化配套不足、劳动力成本上升、环保法规趋严、欧盟基金冻结引发的基础设施投入不确定性等多重挑战。

目 录

一、现状研判	1
（一）欧盟电池监管政策框架	1
（二）匈牙利投资环境分析	5
二、企业面临的风险与挑战	9
（一）投资机遇：合规壁垒转化为先发优势	9
（二）落地风险：供应链本地化是最大瓶颈	9
（三）市场空间：欧洲电动汽车渗透率提升空间较大 ..	10
（四）合规挑战：尽职调查与数据治理体系亟待建设 ..	11
（五）产业协同：中资企业集群效应与本地化融合	12
三、实操对策与建议	13
（一）构建碳足迹合规管理体系，抢占绿色竞争先机 ..	13
（二）加速供应链本地化布局，构建韧性供应体系	13
（三）完善供应链尽职调查体系，防范合规风险	14
（四）深化本地融合发展，提升跨文化管理能力	15
（五）建立风险预警与应急响应机制，增强经营韧性 ..	16

结 语	19
-----------	----

一、现状研判

（一）欧盟电池监管政策框架

1. 欧盟新电池法规的核心要求

欧盟《电池与废电池法规》（Regulation (EU) 2023/1542）于2023年8月17日正式生效，取代了实施近二十年的旧《电池指令》。该法规是全球首部针对单一产品类别进行全生命周期监管的立法，覆盖原材料开采、电池生产、使用、回收处理等全部环节，适用于所有在欧盟市场投放的电池产品，包括便携式电池、轻型交通工具（LMT）电池、启动照明点火（SLI）电池、工业电池和电动汽车（EV）电池五大类别。^①

法规的核心目标有三：一是推动欧盟建立自主的再生材料供应体系；二是通过碳足迹要求将高碳电池产品挡在门外；三是通过供应链尽职调查解决钴、锂等关键矿产的人权与环境问题。法规设置了有害物质限制、碳足迹声明与分级、数字电池护照、供应链尽职调查、回收材料含量要求、性能与耐久性标准、生产者责任延伸（EPR）等七

^① Official Journal of the European Union: Regulation (EU) 2023/1542 concerning batteries and waste batteries [EB/OL]. 2023-07-12, <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/1542/oj/eng>（访问日期：2026-07-15）。

大核心合规模块，违反者将面临产品下架、高额罚款乃至市场禁入的处罚。

2. 碳足迹声明与分级制度

碳足迹制度是欧盟新电池法规最具开创性的条款之一，分三个阶段层层加码。第一阶段为碳足迹声明（信息披露），要求企业按照欧盟产品环境足迹（PEF）方法，计算并披露电池全生命周期碳排放量。电动汽车电池已于2025年2月18日率先开始执行，容量超过2kWh的可充电工业电池和LMT电池分别于2026年2月和2028年8月跟进。第二阶段为碳足迹性能等级分级，自2026年8月起，欧盟将根据碳足迹水平对电池进行分级并强制标注，等级越低的产品市场竞争力越弱。第三阶段为最大碳足迹阈值，自2028年2月起，碳足迹超过欧盟设定上限的电池产品将被直接禁止在欧盟市场销售。

值得高度关注的是，碳足迹核算必须使用电池专属部件的工艺与组件数据，包括阳极、阴极、电解液、隔膜及电池外壳等相关活动数据，且优先采用欧盟官方数据库。这意味着中国电池企业如果沿用国内碳核算方法，可能难以获得欧盟认可。此外，碳抵消（Carbon Offsets）不得用于降低报告的碳足迹数值，企业必须通过实际减碳措施达

标。

3. 数字电池护照制度

自 2027 年 2 月 18 日起，所有投放欧盟市场的电动汽车电池、LMT 电池和容量超过 2kWh 的工业电池，必须配备数字电池护照。该护照是全球首个强制性数字产品护照，通过扫描产品二维码获取关键信息，包含电池型号与化学成分、碳足迹数据、再生材料比例、循环寿命与容量数据、供应链尽职调查报告等，其实质是将供应链的信息（原材料来源、碳排放数据等）透明化。

数字电池护照对数据管理提出了全新要求。企业需要建立分级数据管理体系：公开数据（消费者可见）、合规数据（监管机构可见）和保密数据（仅内部可见）。对于涉及核心配方或关键工艺参数的数据，法务团队应深入研究法规中的敏感商业信息豁免条款，在合法合规前提下通过数据匿名化或访问权限限制保护知识产权。

4. 供应链尽职调查义务

根据 2025 年 7 月生效的 Omnibus IV 简化方案，供应链尽职调查义务已从原定的 2025 年 8 月 18 日推迟至 2027 年 8 月 18 日生效。该义务适用于年度净营业额超过 4000 万欧元的企业。企业需针对钴、天然石墨、锂、镍等关键

原材料的开采、加工和交易环节，按照经合组织（OECD）负责任商业行为尽职调查指南的框架，建立系统性的供应链管理体系，识别并处理环境风险和 인권 风险（如童工、强迫劳动）。

尽职调查义务的核心要素包括：制定正式尽职调查政策并向供应商和公众公开；建立覆盖上述关键原材料的供应链透明度和上游可追溯性；明确高层管理责任；建立申诉机制；接受第三方验证机构的核查；记录至少保存 10 年。对于中国电池企业而言，挑战在于目前大多数企业与上游供应商之间的合同缺乏针对人权和环境合规的明确责任条款，一旦上游矿端被查实存在违规行为，企业很难向上游追偿，往往只能自行承担损失。

5. 回收材料含量要求

欧盟新电池法规设定了强制性的再生材料含量目标，分两个阶段实施。自 2031 年 8 月 18 日起，新电池中活性材料的最低再生含量为钴 16%、铅 85%、锂 6%、镍 6%。到 2036 年 8 月 18 日，目标进一步提高至钴 26%、铅 85%、锂 12%、镍 15%。这意味着，届时再生材料将成为电池制造的必要原材料来源，而目前全球高质量再生材料产能稀缺，到 2031 年很可能出现供不应求的局面。企业如果届

时无法获得符合标准的再生材料，将被迫停止在欧盟市场销售。^①

（二）匈牙利投资环境分析

1. 税收与财政激励政策

匈牙利企业所得税率为 9%，是欧盟 27 个成员国中最低的，这对制造业企业具有较大吸引力。除低税率外，匈牙利政府还为特定投资项目提供现金补贴、税收减免、就业培训补贴和研发支持等多种激励措施。根据匈牙利投资促进局（HIPA）的投资激励政策框架，高科技制造业、研发中心和共享服务中心等领域的投资项目，在满足最低投资额和创造就业岗位要求的前提下，可申请相当于投资金额一定比例的现金补贴。

2. 劳动力市场状况

匈牙利劳动力成本在中东欧地区具有竞争力。自 2025 年 1 月 1 日起，匈牙利普通最低工资为每月 290,800 福林（约 710-720 欧元），技术工人保证最低工资为 348,800 福林（约 850-870 欧元）。近年来匈牙利最低工资保持较快增长，2022 年至 2025 年间普通最低工资累计涨幅约

^① 同时，法规对材料回收率也设定了目标，即锂 50%（2027 年底）和 80%（2031 年底）；钴、镍、铜、铅 90%（2027 年底）和 95%（2031 年底）。

45%。^①德布勒森作为匈牙利第二大城市，拥有一定规模的产业工人队伍，并设有多所职业技术培训机构。但值得注意的是，随着宁德时代、亿纬锂能、三星 SDI 等电池巨头集中入驻德布勒森地区，电池行业技术工人的竞争日趋激烈，劳动力成本上涨压力显著加大。

3. 地理位置与产业配套

匈牙利地处欧洲中心地带，是欧洲重要的汽车制造业基地，拥有奔驰、宝马、奥迪、Stellantis 等多个国际主流车企的生产基地或即将投建的新工厂。然而，匈牙利乃至整个欧洲的锂电上下游配套尚不完善。电池核心材料如正极材料、负极材料、电解液、隔膜的本地化供给严重不足，主要依赖亚洲进口。欧洲本地材料供应商认证周期长、成本偏高，且产能规模有限。这是中资电池企业在欧洲落地面临的核心挑战之一，也是决定项目运营成本和供应链安全的关键因素。

4. 政治与法律环境风险

匈牙利政府奉行“向东开放”政策，与中国保持密切的经贸合作关系，将电动汽车和动力电池产业列为国家战

^① Hungarian Central Statistical Office: Minimum wages, fostered workers minimum wage, guaranteed minimum wage [EB/OL]. 2026-02-12, <https://www.ksh.hu/search?q=Minimum+Wage>（访问日期：2026-07-16）。

略发展方向。然而，投资者需关注以下风险因素：一是匈牙利与欧盟在法治和民主标准方面的争议持续存在，欧盟以“条件性机制”冻结了大量原本应拨付给匈牙利的欧盟资金，这可能影响匈牙利的基础设施建设和公共服务投入。^①二是匈牙利的政策可预见性虽有保障，但监管执行标准趋严，环保许可审批程序复杂，中资企业在申请相关许可时可能面临比预期更长的审批周期。

^① Hungarian Central Statistical Office: Minimum wages, fostered workers minimum wage, guaranteed minimum wage [EB/OL]. 2026-02-12, <https://www.ksh.hu/search?q=Minimum+Wage>（访问日期：2026-07-16）。

二、企业面临的风险与挑战

（一）投资机遇：合规壁垒转化为先发优势

欧盟新电池法规构建了全球最高的电池合规门槛，但对于已在欧洲本土建厂的企业而言，这恰恰是从贸易模式转向本土化生产模式的战略机遇。根据欧盟碳足迹计算方法，使用欧盟本地可再生能源可显著降低电池生产阶段的碳排放强度，而碳足迹等级将成为 2026 年后欧洲车企采购电池的核心考量因素之一。率先在欧洲建厂并完成碳足迹合规体系建设的电池企业，将在市场竞争中占据显著的先发优势。

（二）落地风险：供应链本地化是最大瓶颈

当前欧洲锂电产业链配套严重滞后于电芯产能扩张速度。正极材料、负极材料、电解液、隔膜等核心材料主要依赖亚洲进口。其中，负极材料高度依赖中国（占欧盟进口 80% 以上），正极材料进口则以韩国、日本为主（合计约占欧盟进口的四分之三），隔膜和电解液的本地化率更低。这对电池企业供应链本地化构成三重挑战：一是欧洲本地供应商的技术水平和产能规模尚不足以完全替代

亚洲供应商；二是从亚洲进口原材料会增加物流成本和碳足迹，削弱本地化生产的碳优势；三是欧盟《关键原材料法案（CRMA）》要求，到2030年欧盟战略原材料的本土加工能力（含全部中间加工环节）达到其年消费量的40%及以上，过度依赖进口可能面临政策风险。^①供应链本地化的程度，将直接决定匈牙利项目的成本竞争力和合规安全性。

（三）市场空间：欧洲电动汽车渗透率提升空间较大

尽管欧洲电动汽车市场增速在2024年后有所放缓，但长期增长趋势明确。欧盟委员会设定的目标是2035年全面禁售燃油车，另据国际能源署（IEA）预测，在既定政策情景下，全球电动汽车保有量到2030年将达到约1.2亿辆，对应全球动力电池年需求量将超过3500 GWh；其中，欧洲电池需求据预测将突破1000 GWh。宝马集团“新世代”平台规划产能巨大，仅德布勒森工厂就将生产多款基于该平台的纯电车型，对46系列大圆柱电池的需求旺盛。随着欧洲车企电动化转型的加速，大圆柱电池凭借其高能量密度、标准化和成本优势，有望成为中高端车型

^① European Union, Regulation (EU) 2024/1252 establishing a framework for ensuring a secure and sustainable supply of critical raw materials and amending Regulations [EB/OL]. 2024-04-11, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:L_202401252（访问日期：2026-07-17）。

的主流选择，市场空间广阔。

（四）合规挑战：尽职调查与数据治理体系亟待建设

2027年2月生效的数字电池护照要求和8月生效的供应链尽职调查义务，是中资企业面临的较大合规挑战。尽职调查义务要求企业建立覆盖钴、锂、镍、天然石墨等关键原材料的供应链风险管理体系。挑战主要来自三个方面：一是上游供应商的配合度问题，要求供应商提供碳足迹数据、人权合规证明和详细的原材料溯源信息，实际操作中面临供应商抵触或数据质量不达标的困境；二是中国企业与欧盟监管体系在数据出境方面的合规协调，电池护照涉及的数据字段虽不直接包含个人信息，但企业在建立跨国数据管理系统时需兼顾中国数据安全法和欧盟GDPR的双重要求；三是第三方验证机构的认证进度缓慢，截至2026年6月底，欧盟各成员国中获授权的“通报机构”（Notified Body）仅有2家，可能出现企业排队等待审核的局面。^①

^① European Commission: 瑞典（INTERTEK SEMKO AB）和匈牙利（TÜV Rheinland InterCert Muszaki Felügyeleti és Tanúsító Korlátolt Felelősségű Társaság）各有一家机构，<https://webgate.ec.europa.eu/single-market-compliance-space/notified-bodies/by-legislation>（访问日期：2026-07-17）。

（五）产业协同：中资企业集群效应与本地化融合

德布勒森已成为欧洲电池产业的新兴重镇。除亿纬锂能外，宁德时代在此投资约 73 亿欧元建设 100GWh 超级工厂。此外，宝马、奔驰等车企也在匈牙利或邻近地区设有生产基地。这种中资企业集群布局形成了显著的协同效应：一方面，多家中国电池企业的集中入驻有利于吸引上游材料供应商跟进投资，加速产业链本地化进程；另一方面，中资企业之间可在人才招聘、本地关系维护、政策沟通等方面共享经验、分担成本。但集群效应也带来了负面效应，即企业之间对本地技术工人的竞争加剧，推高用工成本；同时，过度集中的中资布局可能增加企业在社区关系管理上的挑战。实现与当地社区的深度融合、积极参与本地社会公益活动、培养本地化管理团队，是化解这一风险的必要举措。

三、实操对策与建议

（一）构建碳足迹合规管理体系，抢占绿色竞争先机

建议企业成立碳足迹合规专项工作组，统筹碳数据收集、核算与申报工作。具体路径包括：第一，建立电池全生命周期碳足迹核算与追溯体系，覆盖原材料获取、预处理、电芯制造、电池组装、分销和报废处理等全部环节，优先对接欧盟官方 EF 数据库，确保核算方法符合欧盟 PEF 规范。第二，与上游核心供应商签订碳数据披露协议，将碳足迹数据提供义务纳入采购合同条款，建立供应商碳表现评估和激励机制。第三，积极利用匈牙利本地清洁能源资源，通过购电协议 PPA 或绿色电力证书采购可再生能源电力，从根本上降低生产环节碳排放强度。第四，建立碳足迹分级应对预案，密切跟踪欧盟碳足迹性能等级划分标准和最大阈值设定进展，确保分级制度和阈值制度实施前处于行业有利位置。

（二）加速供应链本地化布局，构建韧性供应体系

供应链安全是匈牙利项目成败的关键。建议采取“核心伙伴出海+本地适配培育”的双轨策略：一方面，联动

国内长期合作的核心材料供应商共同赴欧布局，在匈牙利或周边国家共建正极材料、负极材料前驱体等关键材料产能，形成“中国技术+欧洲制造”的协同模式。这既能缩短供应链半径、降低物流成本，也能满足欧盟关键原材料法案对本地加工能力的要求。另一方面，积极培育欧洲本地供应商，与德国、匈牙利等国的化工和材料企业建立战略合作关系，推动其按照中国电池企业的技术标准和质量要求升级产能。同时，提前布局欧洲电池回收网络，通过与本地回收企业合作或自建回收产线，锁定再生材料供应来源，为 2031 年回收材料含量要求的实施做好充分准备。

（三）完善供应链尽职调查体系，防范合规风险

鉴于 2027 年 8 月尽职调查义务的生效日期已经确定，企业应利用这宝贵的准备期，抓紧构建尽职调查管理体系。具体建议包括：第一，全面修订《供应商行为准则》和采购框架协议，加入强制性的“合规保证条款”，要求上游供应商对矿产来源的人权、环境合规性负责，并承担连带赔偿责任。明确约定若因上游违规导致产品在欧盟被禁售、召回或罚款，上游须承担包括利润损失在内的全额赔偿。第二，建立完整的尽职调查档案，保留所有风险评

估记录、整改通知书、供应商沟通记录和第三方审计报告，保存期限不少于10年。第三，建立动态风险监测机制，一旦供应商触发预警（如被列入制裁名单、媒体报道负面事件等），立即启动应急程序。第四，积极参与经合组织（OECD）和行业联盟组织的尽职调查培训和经验交流，掌握最佳实践。

（四）深化本地融合发展，提升跨文化管理能力

海外投资的成功与否，很大程度上取决于企业能否融入当地社会、建立良好的社区关系。建议企业从以下几个方面深化本地化融合：第一，建立专业的政府关系和社区关系管理团队，聘请熟悉匈牙利本地政治、文化和社会环境的资深人士担任顾问或高管，搭建与地方政府、社区组织、媒体、工会等利益相关方的常态化沟通机制。第二，积极履行企业社会责任，主动参与本地教育、环保、文化等公益事业，如与德布勒森当地高校和职业技术学校合作设立奖学金、共建实验室、开展定向人才培养项目，为本地青年创造就业机会和职业发展通道。第三，尊重本地用工文化和劳动法规。匈牙利劳动法对工时、休假、解雇保护等有严格规定，工会力量虽不及西欧国家强大但仍在发

展，企业应在合规经营的前提下，探索符合本地实际的生产管理模式。第四，重视环境保护和可持续发展，将绿色低碳理念贯穿于项目建设和运营全过程，主动公开环境监测数据，积极回应社区关切，以透明和负责任的态度赢得当地民众的信任和支持。

（五）建立风险预警与应急响应机制，增强经营韧性

面对复杂多变的国际政治经济环境，建议企业建立完善的风险预警和应急响应体系。重点关注以下风险领域并制定应对预案：第一，政治与政策风险，密切跟踪匈牙利与欧盟关系走向、欧盟资金冻结对当地基础设施投资的影响，评估对项目运营的潜在冲击。第二，贸易政策风险，关注欧盟对中国电池产品可能发起的贸易救济调查（如反补贴调查延伸至电池领域）、碳边境调节机制（CBAM）对进口原材料和设备的潜在影响等。^①第三，汇率风险，匈牙利福林兑欧元和人民币汇率波动较大，建议通过远期外汇合约、自然对冲（如本地采购和本地销售以同币种计价）等方式管理汇率敞口。第四，法律合规风险，聘请本地资深律师事务所和会计师事务所提供专业服务，确保在

^① 碳边境调节机制（CBAM）于2026年1月1日起正式实施，目前覆盖钢铁、铝、水泥、化肥、氢和电力六大类商品，尚未直接覆盖电池产品。但欧盟已明确表示未来将评估扩大CBAM覆盖范围的可能性，电池原材料（如镍、钴、锂的化合物）未来可能被纳入。

税务、环保、劳工、数据保护等各领域严格遵守匈牙利和欧盟法律法规，避免因合规瑕疵引发行政处罚或诉讼风险。建立定期风险评估和报告机制，确保管理层及时掌握风险动态并做出有效应对。

结 语

本报告系统梳理了欧盟及匈牙利针对新能源汽车、动力电池及其关键零部件的最新市场准入门槛与相关法律法规。核心结论可归纳为以下几点：

第一，欧盟新电池法规构建了全球最为严格和全面的电池产品监管体系，碳足迹声明、数字电池护照、供应链尽职调查、回收材料含量等要求环环相扣，合规窗口期紧迫。2025年2月已生效的电动汽车电池碳足迹声明要求、2027年2月即将生效的数字电池护照，以及2027年8月生效的尽职调查义务，是中国电池企业在欧经营必须跨越的三道合规门槛。任何一道门槛未能达标，都可能导致产品被禁止进入欧盟市场。

第二，匈牙利作为欧盟最低企业税率国家和中国“一带一路”合作重要伙伴，在区位条件、产业政策、税收激励等方面具备显著优势，是中国电池企业布局欧洲的理想选址地之一。但与此同时，欧盟资金冻结对当地基础设施投入的影响、劳动力成本持续上涨压力、环保标准趋严、以及中资企业过度集中带来的社区关系挑战，都需要企业高度重视并提前做好应对准备。

第三，供应链本地化是决定匈牙利项目长期竞争力的核心变量。当前欧洲锂电材料配套严重不足，2031 年回收材料含量要求的实施将进一步加剧原材料供应的结构性紧张。建议企业把握时间窗口，积极推动核心供应商赴欧协同布局，同时培育欧洲本地供应能力，构建兼具韧性和竞争力的供应链体系。

关键提示

本报告所引用的法律法规和政策文件截至 2026 年 6 月，部分条款的二级法案尚在制定中，具体实施细节可能发生变化。建议企业密切跟踪欧盟官方公报和相关行业组织的政策更新，及时调整合规策略。同时，本报告的分析框架和操作建议适用于计划在欧洲投资设厂的中国动力电池企业及上下游配套企业，企业应根据自身实际情况进行针对性调整。

张琳（上海对外经贸大学）



联系地址：淮海中路 622 弄 7 号 308 室

联系电话：021-33165460

联系邮箱：zbzh@sh-popss.gov.cn

本报告为研究团队基于公开信息、行业调研、数据分析及专业研究方法独立编制完成的研究成果，仅供行业研究、学术研讨、决策参考交流使用，不构成任何商业、投资、法律、财税及其他专业实操建议。报告免费获取，未经书面正式授权，任何机构及个人不得擅自转载、复制、篡改、摘抄、传播本报告全部或部分内容。